
2.6. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Законодательство о науке и государственной научно-технической политике переживает в настоящее время глубокое реформирование. Оно меняется в результате законотворческого процесса, который включает в себя не только принятие федеральных законов и законов Российской Федерации, но всех прочих нормативных актов.

В Сибирском отделении Российской академии наук в соответствии с действующим законодательством в течение отчетного периода проводилась работа, направленная на повышение уровня правового обеспечения деятельности организаций, укрепление законности, защиту прав и законных интересов организаций и граждан. В 2013 г. определены дополнительные задачи, связанные с реализацией требований федеральных законов в части, касающейся деятельности государственных академий наук и подведомственных им организаций, обсуждением законопроекта «О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», иных законодательных и нормативных актов, которые вносили существенные изменения в правовой статус Российской академии наук, Сибирского отделения Российской академии наук и всех организаций, находившихся в ведении Отделения, порядок и условия их деятельности, финансирования и т.д.

В целях наиболее полного и всестороннего правового обеспечения и стимулирования развития деятельности научных организаций, внедрения в производство наукоемких технологий и совершенствования механизмов взаимодействия участников деятельности, в первую очередь, между научными организациями и высшими учебными заведениями, Отделение неоднократно рассматривало проекты законодательных актов или обращалось в соответствующие органы

с предложениями о внесении изменений и дополнений в законодательство, в частности, по вопросам о правовом статусе государственных академий, о совершенствовании механизма взаимодействия органов государственной власти разных уровней, о правовом регулировании отношений в сфере научно-производственной деятельности, о правовом регулировании развития компактных научных и научно-производственных комплексов, входящих в состав муниципальных образований. Ряд предложений Сибирского отделения Российской академии наук были приняты при подготовке Федерального закона от 27.09.2014 № 253-ФЗ и ряда документов, касающихся деятельности Федерального агентства научных организаций.

В целях правового обеспечения деятельности в Отделении в соответствии с новыми законами и решениями Правительства Российской Федерации постоянно проводилась работа, направленная на реализацию требований нового законодательства. Актуальными являлись вопросы о защите своих законных интересов и гражданских прав, в том числе в судебных органах, вопросы правильности применения нового законодательства, осуществления контроля и обеспечения правовыми средствами соблюдения законности в деятельности Отделения РАН, Президиума СО РАН, организаций, объединяемых Отделением.

В сфере правовой деятельности находились вопросы, связанные с созданием, ликвидацией, реорганизацией организаций, изменением правового положения международных научных центров, центров коллективного пользования, филиалов институтов, а также вопросы, связанные с участием организаций Отделения в хозяйственных обществах и некоммерческих организациях в Российской Федерации и за пределами России, в том числе в связи с применением норм, установленных законом Российской Федерации от 02.08.2009 № 217-ФЗ.

В связи с тем, что процесс формирования сети организаций, объединяемых Отделением, в основном был осуществлен ранее, в 2013 г. в стадии ликвидации оказались 2 организации: ЭНТиУЦ СО РАН и ЦТТ СО РАН. При этом процедура ликвидации была завершена лишь в отношении ЦТТ СО РАН, о чем была внесена соответствующая запись в Единый государственный реестр юридических лиц.

В 2013 г. в стадии реорганизации находилось учреждение ИЦИГ СО РАН путем присоединения к ИОЭСХ СО РАН, о прекращении деятельности последнего также была внесена соответствующая запись в Единый государственный реестр юридических лиц.

Правовые проблемы, возникающие при регистрации вносимых в уставы организаций изменений, реорганизации и ликвидации организаций, разрешались в основном в досудебном порядке.

В течение отчетного периода Сибирским отделением Российской академии наук проводилась работа по подготовке новых документов, регламентирующих решение наиболее важных аспектов деятельности Отделения: интеллектуальной, инновационной, налоговой, финансовой, кадровой, издательской, экспортного контроля, жилищной и др., в том числе связанная с правовым положением СО РАН и организаций, находившихся в ведении СО РАН, и их финансированием.

Повышению уровня правового обеспечения деятельности Отделения и организаций, находящихся в его ведении, способствовали участие в постоянных и единовременных советах и комиссиях в целях урегулирования возникающих вопросов в соответствии с законодательством Российской Федерации, подготовка аналитических и информационных материалов для их работы, участие в тематических семинарах для специалистов.

Одной из форм улучшения правового обеспечения деятельности Отделения и организаций, объединяемых Отделением, защиты их законных интересов являлась деятельность по рассмотрению жалоб и заявлений граждан, вопросов согласования крупных сделок и сделок с заинтересованностью, списанию безнадежной задолженности, а также по разрешению конфликтных ситуаций, возникающих как между организациями Отделения, так и организаций с налоговыми, административными, таможенными органами или с физическими лицами. По результатам работы были даны заключения и рекомендации по их разрешению. По наиболее важным вопросам Юридический отдел СО РАН выступал в качестве стороны в арбитражных судах.

Главными вопросами правовой деятельности Отделения и организаций, находящихся в ведении Отделения, являлись: защита своих законных интересов и гражданских прав, в том числе в судебных органах, правильность применения новелл законодательства, осуществления контроля и обеспечения правовыми средствами соблюдения законности в деятельности Отделения РАН, Президиума СО РАН, организаций, объединяемых Отделением.

Защита законных интересов и гражданских прав в Отделении осуществлялась в основном через судебные и прокурорские органы.

Юридическим отделом СО РАН были собраны, систематизированы и проанализированы данные по ведению претензионно-исковой работы в Отделении. Анализ данных за отчетный год по сравнению с другими периодами представлен в табл. 1 и 2.

Из общего количества претензий и исков, указанных в табл. 1, 1378 решены в пользу СО РАН и организаций. В результате чего было предотвращено изъятие денежных средств на общую

Т а б л и ц а 1

Данные анализа претензионно-исковой работы

Показатель	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Количество претензий и исков	1175	1389	1960
Сумма, руб	436 294 000	202 016 733	276 840 827

Т а б л и ц а 2

Количественная оценка претензионно-исковой работы

Вид споров	Доля от общего количества, %		
	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Арендные	7,2	4,5	3,0
Жилищные	36,4	64	53,0
Энерго- и водоснабжение	16,6	8,0	7,1
НИРиОКР	1,3	0,2	0,2
Трудовые	1,3	0,7	0,4
Налогообложения	0,3	0,4	0,2
Разные		8,4	35,0
Земля, недвижимость	4,0	2,0	2,0

сумму 314 808 334 руб. Перенесено рассмотрение на следующий год по 45 искам.

В сравнении по годам количество исков, решенных в пользу Отделения с 2008 по 2013 г., указано на рис. 1.

В сравнении по годам за период 2008—2013 гг. сумма (в тыс. руб.) выигранных дел указана на рис. 2.

В течение года имели место факты возбуждения дел об административных правонарушениях, в частности, по вопросам несоблюдения требований пожарной безопасности, деятельности без специальных разрешений, невыполнения предписаний органа, осуществляющего государственный надзор, в области гражданской обороны и по ряду других вопросов.

Для отчетного периода оставалось характерным привлечение Отделения в качестве третьего лица в судебных спорах организаций, находящихся в ведении СО РАН, а также участие в делах по искам, предъявленным в порядке субсидиарной ответственности как к Отделению, так и к Российской Федерации, интересы которой представляло СО РАН как главный распорядитель бюджетных средств. На момент рас-

смотрения судебных дел сформирована устойчивая арбитражная практика по спорам о субсидиарной ответственности главного распорядителя средств федерального бюджета, которая исходит из положений Постановления Пленума Высшего арбитражного суда РФ от 22.06.2006 № 21, Постановления Пленума ВАС РФ от 22.06.2006 № 23. Судебная практика, имеющая преюдициальное значение, идет по пути бесспорного взыскания суммы долга с Российской Федерации в лице главного распорядителя СО РАН, что наглядно подтверждается решениями судов по искам УЭВ СО РАН к ЭСХ СО РАН о взыскании задолженности.

Увеличилось количество исков к СО РАН, Минфину России, УФК по НСО и организациям, находившимся в ведении СО РАН, связанным с применением Федерального закона от 30.04.2010 № 68-ФЗ «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок». В указанных случаях суд не усмотрел вины СО РАН в нарушении прав заяв-

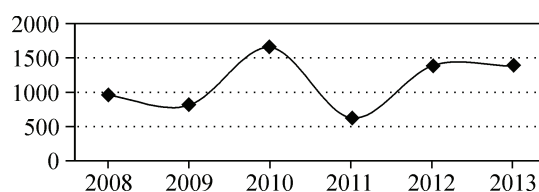


Рис. 1. Количество исков, решенных в пользу Отделения

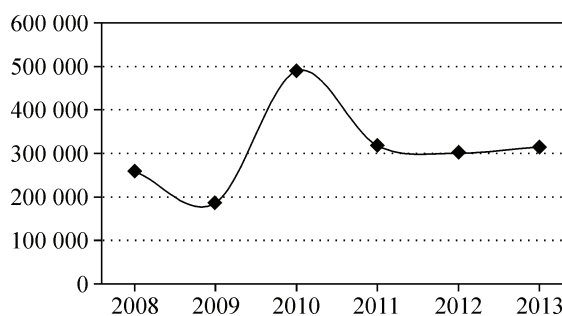


Рис. 2. Суммарная оценка выигранных дел по годам

вителей, а исковые требования заявителей были удовлетворены судом в части взысканий с Минфина России. С появлением правоприменительной практики по данной категории дел могут предъявляться не единичные, а множественные иски. Если бюджетные учреждения, нарушая требования закона, будут несвоевременно исполнять решения суда по исполнительному документу, то такие действия учреждений будут побуждать заявителей к предъявлению исков о взыскании компенсации за нарушение права на исполнение судебного акта в разумный срок.

В отчетный год имело место большое количество претензий и исков по арендным отношениям стороной, в которых выступали: УД СО РАН, ТНЦ СО РАН, ИНЦ СО РАН, ИУ СО РАН, ИФПМ СО РАН, ИТ СО РАН, КНЦ СО РАН, ИЭЧ СО РАН, ИГиЛ СО РАН, ИК СО РАН, ИрИХ СО РАН, ИКФИА СО РАН и другие организации.

Большое количество споров рассмотрено с участием ФГУП «ЖКХ ННЦ СО РАН»: о признании права собственности в порядке приватизации и в порядке наследования, о признании утратившим право пользования жилым помещением, о размере тарифов, об обжаловании ненормативных правовых актов и действий (бездействий) должностных лиц и другие.

В 2013 г. рассматривались иски, связанные с земельными отношениями и отношениями по вопросам признания права собственности на недвижимое имущество (УИЗР СО РАН, КНЦ СО РАН, ИСЗФ СО РАН, ИНЦ СО РАН, ИВЭП СО РАН, ИМЗ СО РАН и др.). Так, например, ИВЭП СО РАН участвовал в делах по искам о признании гражданином права собственности на жилое помещение в силу приобретательной давности и в деле о сносе самовольной постройки и восстановлении положения, существовавшего до нарушения права, по которому было вынесено положительное решение. В то время как по иску СО РАН о сносе самовольного строения судом было вынесено решение не в пользу СО РАН в связи с тем, что на строительство последнего были использованы бюджетные средства.

Продолжились судебные разбирательства по искам СО РАН против Департамента земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска и ООО «Сириус» по длянцуму-

ся несколько лет спору о признании сделки недействительной и истребовании имущества из чужого незаконного владения — земельного участка по ул. Терешковой, где Отделение выступало совместно с органами прокуратуры.

Следует отметить практику УИЗР СО РАН по делам о признании права собственности или права оперативного управления, об установлении сервитута на земельный участок и о признании незаконным отказа в выкупе земли.

Интересные дела были в ИМЗ СО РАН по земельному законодательству: иски о признании права собственности на земельный участок, иск о восстановлении положения, существующего ранее, и прекращении действий, препятствующих использованию земельного участка.

Фактически не изменилось количество споров по вопросам налогообложения, но увеличилось по гражданско-правовым отношениям, в том числе возникающим из договоров НИОКР, о защите деловой репутации. Можно отметить интересное дело, которое ведет ИХН СО РАН, по уплате недоимки по страховым взносам в Пенсионный фонд России, выплачиваемым с вознаграждения, выплачиваемого лицам, оказывающим содействие по передаче имущественных прав на интеллектуальную собственность третьим лицам по лицензионным договорам.

Появилась практика рассмотрения судебных дел в области законодательства о размещении заказов для государственных нужд. Только в спорах ИГХ СО РАН 9 постановлений УФАС уже признаны незаконными, 3 жалобы контрагентов к СО РАН признаны необоснованными, все жалобы к ИДСТУ СО РАН также не были удовлетворены. В ИМЗ СО РАН появились интересные претензии к контрагентам о неосвоенных авансах по государственным контрактам.

Большое количество споров в отчетный период возникало по вопросам проведения капитального ремонта (БНЦ СО РАН, ТНЦ СО РАН, ИТ СО РАН, ИХН СО РАН, ИК СО РАН, УД СО РАН, ИКФИА СО РАН и т.д.), а также по вопросам водо- и энергоснабжения (ФГУП «УЭВ СО РАН», ИМЗ СО РАН, БНЦ СО РАН, КНЦ СО РАН, ИХН СО РАН и т.д.).

Особенностью исковой работы ФГУП «УЭВ СО РАН» в 2013 г. стало то, что МУП «Горводоканал» явился главным контрагентом, который взыскивал задолженность с ФГУП

«УЭВ СО РАН». Долги перед гарантирующим поставщиком возникли в связи с задолженностью ФГУП управляющих организаций за поставленные коммунальные ресурсы. В связи с этим основными ответчиками по искам ФГУП «УЭВ СО РАН» были управляющие компании. В отношении одной из них было подано заявление о признании ее банкротом.

Кроме того, к ФГУП «УЭВ СО РАН» правительством Новосибирской области был подан иск о взыскании убытков на сумму более 327 млн руб. Арбитражным судом НСО в удовлетворении исковых требований правительству Новосибирской области было отказано в полном объеме.

К единичным, но профессионально интересным следует отнести споры: о признании вещи бесхозной (БНЦ СО РАН), о пользовании чужими денежными средствами (ИНЦ СО РАН), о признании недействительным решения общего собрания собственников (ТНЦ СО РАН), а также споры в рамках исполнительного производства (ТНЦ СО РАН, ИГиЛ СО РАН), о коммунальных платежах (ИУ СО РАН) и о страховом возмещении (ИОА СО РАН).

К сожалению, имелись неразрешенные вопросы в сфере трудовых отношений (ТНЦ СО РАН, ИУХМ СО РАН, ИАЭТ СО РАН, ЦСБС СО РАН, ИХКГ СО РАН, ИЯФ СО РАН, ИКФИА СО РАН, ИХХТ СО РАН, ИТПМ СО РАН и т.д.). Два института выступали стороной по искам, связанным с конкурсным порядком приема и увольнения на работу научных сотрудников. При этом в одном из них спор был решен в пользу института, в другом проигран из-за нарушений, допущенных при оформлении документов работника при приеме на работу.

К ИНЦ СО РАН и ИБПК СО РАН были предъявлены требования о понуждении к представлению информации о наличии вакантных мест для установления квоты по приему на работу инвалидов и несовершеннолетних.

В целях устранения и предупреждения нарушений законодательства принималось участие в нормативном обосновании документальных данных, связанных с деятельностью СО РАН, даче рекомендаций и рассмотрении документов, предотвращающих судебные разбирательства; осуществлялась правовая экспертиза проектов нормативных актов; был подготовлен ряд официальных запросов и ответов о законности проводимых Отделением мероприятий, предложений по применению законодательных норм в адрес различных органов власти, в том числе судебных и исполнительных.

В условиях развития законодательства в сфере административных, бюджетных, налоговых, инновационных отношений, в целях улучшения правового обеспечения организаций, профилактики правонарушений, оказания помощи в защите законных интересов организаций, повышения правовых знаний должностных лиц велась информационно-консультационная работа. В организации Отделения направляются информационно-правовые письма, в которых сообщается о принятии и изменении нормативных актов, дается их краткое содержание. По многочисленным вопросам применения законодательства специалистами Юридического отдела даются консультации и разъяснения, в том числе тематические. По результатам анализа судебной практики даются обзоры и рекомендации по рассматриваемым в ней вопросам, конкретным ситуациям, оказывается практическая помощь в решении проблем.