

4. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАУЧНЫХ СОВЕТОВ

Научный совет СО РАН по проблемам озера Байкал

Основные направления и результаты работы Научного совета в 2020 г.

1. Разработка концепции и новая редакция Нормативов допустимых воздействий на экосистему озера Байкал совместно с созданной Сибирским отделением РАН Межведомственной рабочей группой.

Результаты:

- нормативный акт в части, разработанной Научным советом, принят МПР в полном объеме, Приказ МПР России от 21.02.2020 № 83;

- проекты новых очистных сооружений и модернизации действующих разрабатываются на основе новых Нормативов.

2. Обоснование и согласованные действия по созданию, участие в работе Правительственной комиссии по вопросам охраны озера Байкал.

Результаты:

- СО РАН включено в состав постоянных членов Комиссии;

- к заседанию Комиссии (13.10.2020) проведено предварительное совещание руководства СО РАН и вице-преьера Правительства Российской Федерации; подготовлены и направлены материалы, включающие: проблемы и решения в сфере сохранения озера Байкал; создание системы мониторинга уникальной экосистемы озера Байкал; предварительный план трансформации Байкальска из бывшего моногорода в современный регион с диверсифицированной экономикой до 2030 года;

- по предложениям СО РАН даны поручения Правительства Российской Федерации ведомствам и субъектам Российской Федерации;

- создана Межведомственная рабочая группа по проблемам БЦБК с участием СО РАН.

3. Участие в подготовке проекта ликвидации накопленного вреда БЦБК.

Результаты:

- СО РАН включено в состав Межведомственной рабочей группы;
- заключено соглашение СО РАН, Росатома и Росприроднадзора о подготовке и научном сопровождении проекта;
- в поручениях Правительства Российской Федерации и государственном контракте с единственным исполнителем (ФГУП ФЭО Росатома) включены положения о необходимом получении положительного заключения СО РАН на технологические предложения и концепцию ликвидации накопленного вреда БЦБК;
- СО РАН участвует в подготовке «дорожной карты» реализации проекта; консультациях и совещаниях по первоочередным и долгосрочным мероприятиям;
- подготовлены и находятся в процессе согласования документы договора СО РАН и ФГУП ФЭО об анализе предложений и концепции ликвидации накопленного вреда БЦБК в части полигона Солзанский и щелочесодержащей жидкости на ЦОС БЦБК.

4. Экспертиза СО РАН (Научного совета СО РАН) проектов и научных исследований.

Результаты:

- рассмотрен, одобрен и рекомендован для реализации проект (НИР) по экологически чистому энергоснабжению ЦЭЗ БПТ, выполненный ИСЭМ СО РАН и соисполнителями. Материалы направлены в Правительство Российской Федерации и органы власти субъектов Российской Федерации. Получено поручение Правительства Российской Федерации, адресаты готовят заключения;
- проведена экспертиза НИР «Исследование негативного воздействия выбросов и сбросов вредных (загрязняющих) веществ в 2020 году на Байкальскую природную территорию и разработка научно обоснованных рекомендаций по их регулированию», разработанной ФГАОУ ВО «ЮУрГУ» (НИУ) и соисполнителями. Экспертные заключения подготовлены

9 научными институтами. Доклады авторов исследования и заключения рассмотрены на Научном совете СО РАН по проблемам озера Байкал, заключение СО РАН направлено в адрес заказчика НИР; представленный с учетом замечаний отчет о НИР также рассмотрен, дано повторное заключение, направлено в адрес заказчика НИР;

- в соответствии с предложением АО РЖД подготовлены документы для осуществления научного сопровождения проектов магистральной инфраструктуры на территории БПТ;

- в соответствии с запросом АО РЖД подготовлены документы для осуществления экспертизы СО РАН проекта ликвидации накопленного экологического ущерба «Фенольный отстойник Улан-Удэнского ЛВРЗ».

5. Участие в создании информационной системы экологического мониторинга Байкальской природной территории.

Результаты:

- подготовлены и направлены в Правительство Российской Федерации предложения по исполнению поручений Президента Российской Федерации от 12 сентября 2019 г. № Пр-1818 по результатам проверки исполнения законодательства по сохранению озера Байкал и его экологическому оздоровлению и поручений Правительства Российской Федерации АГ-П9-7972 от 19.09.2019 в части:

пункта 2а.2: «завершить формирование механизмов осуществления государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал, обеспечивающего прогнозирование изменений состояния окружающей среды, и предусмотреть совершенствование: мониторинга водных животных и растений озера Байкал»;

пункта 2в: «Разработать интегрированные показатели охраны уникальной экологической системы озера Байкал и ее состояния с использованием государственного фонда данных государственного экологического мониторинга»;

- представители СО РАН включены в состав Межведомственной рабочей группы по созданию информационной системы экологического мониторинга Байкальской природной территории; участвуют в заседаниях и формировании концепции, плана и координации действий и пр.;

- формирование предложений по обеспечению интеграции программы «Цифровые технологии мониторинга и прогнозирования экологической обстановки Сибири» и государственного фонда данных мониторинга состояния окружающей среды в части БПТ.

6. Участие в подготовке новой редакции постановления Правительства Российской Федерации о запрещенных видах деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории.

Результаты:

- принято постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2399 «Об утверждении перечня видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории». Значительная доля замечаний и предложений Научного совета и СО РАН учтена в принятой редакции. В то же время, ряд принципиальных положений нормативного акта остались несогласованными, их реализация может нести серьезные экологические риски экосистеме озера Байкал;

- созданный в процессе согласования нормативного акта прецедент согласительных комиссий ведомства с наукой и общественностью является серьезным достижением. В обращениях от СО РАН предлагается закрепить и расширить положительный опыт публичного научного и общественного обсуждения широкого круга документов, согласование Общественного совета при Минприроды России. Одновременно, предложено в дальнейшем предусмотреть и использовать механизм содержательного информирования общественности о текущем ходе согласительных процедур по подготовке нормативных документов.

7. Участие в экспертизе, обсуждении, подготовке предложений по законодательным инициативам в сфере охраны озера Байкал.

Результаты:

- выработаны и представлены в органах исполнительной и законодательной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации предложения по подходу к формированию изменений в законодательство об охране озера Байкал;

- предлагаемые Научным советом и СО РАН научные подходы поддержаны депутатами и сенаторами МРГ Байкал (Федеральное собрание Российской Федерации), органами власти субъектов Российской Федерации, включены в документы Правительства Иркутской области;

- ряд предложений учтены в редакциях законодательных актов, принятых в 2020 г. (лесные поселки, ООПТ), а также нормативных актов, обсуждение которых продолжается (границы населенных пунктов). В то же время часть принципиальных положений науки не принято (ООПТ, регулирование уровня озера Байкал, запрещенные виды деятельности);

- требуется активизация работы по внесению дополнений и изменений в законодательство, позволяющие сократить эвтрофикацию прибрежной зоны Байкала, в том числе – создание системы мониторинга состояния прибрежной зоны озера Байкал, включение финансирования мероприятий по исследованиям и мерам для сокращения эвтрофикации, финансирования проектирования и строительства (реконструкции) очистных сооружений и системы канализования стоков в ЦЭЗ БПТ, в первую очередь – поселений, расположенных на берегу Байкала и санаторно-курортных объектов;

- требуется организация согласованных действий заинтересованных сторон для реализации требования системности изменений законодательства в сфере охраны озера Байкал, и публичности подготовки законопроектов и проектов постановлений Правительства Российской Федерации, научной экспертизы проектов нормативных актов, а также обсуждений с общественностью.

8. Формирование подхода к проблеме уровня режима озера Байкал.

Результаты: выработана следующая согласованная позиция:

- для определения научно обоснованного допустимого диапазона регулирования уровня озера Байкал с учетом современных экологических, социально-экономических и водохозяйственных требований необходимо выполнение комплексных научных исследований, сопровождающихся мониторинговыми работами. Такие исследования могли бы быть выполнены с участием специалистов Иркутской области и Республики Бурятия с их последующим обсуждением с заинтересованными федеральными и региональными ведомствами и общественными организациями.

- до завершения выполнения названных исследований целесообразно продлить действие Постановления Правительства Российской Федерации № 1667 от 27 декабря 2017 г. в качестве временного.

9. Совместная с Минприроды России работа в рамках Межправительственной рабочей группы для комплексного рассмотрения вопросов, связанных с планируемым строительством в Монголии гидротехнических сооружений на водосборной территории реки Селенга.

Результаты:

- участие в подготовке и проведении 3-го заседания Межправительственной рабочей группы (ВКС); представление результатов выполненных научных исследований и экспертных работ; подготовка и обсуждение предложений по перспективам совместных Российско-Монгольских работ.

10. В целях популяризации деятельности Научного совета, на портале Сибирского отделения РАН создан специальный раздел, в котором регулярно публикуются официальные документы Научного совета, письма с позицией СО РАН по проблемам озера Байкал, материалы докладов участников заседаний Научного совета.

В 2020 г. представители Научного совета участвовали в подготовке, формировании решений, выступали с докладами, в дискуссиях и формировании

решений Правительственной комиссии по вопросам охраны озера Байкал, заседаниях в Правительстве России, Минприроды России, Государственной Думе, в органах власти Иркутской области и Республики Бурятия, межведомственных и межправительственных рабочих группах.

Проведено 3 заседания Научного совета.

Подготовлены и направлены письма в органы власти, иные организации (около 100 писем). Представители Научного совета приняли участие, в том числе с докладами, в совещаниях, комиссиях, научно-технических советах, конференциях, иных заседаниях (около 50 заседаний).